

Засновники Національна бібліотека України імені В. І. Вернадського, Служба інформаційно-аналітичного забезпечення органів державної влади (СІАЗ). *Заснований у 2003 році. Виходить двічі на тиждень.*
Головний редактор О. Онищенко, академік НАН України. *Редакційна колегія* В. Горвий (заступник головного редактора, науковий керівник проекту), Т. Гранчак, Ю. Половинчак, Л. Чуприна. *Бюлетень підготували* В. Бондаренко, С. Горова, Н. Тарасенко. *Адреса редакції:* НБУВ, пр-т 40-річчя Жовтня, 3, Київ, 03039, Україна. Тел. (044)524-25-48, (044)525-61-03. E-mail: siaz@pochta.ru, www.nbu.gov.ua/siaz.html. Свідоцтво про державну реєстрацію КВ № 5358 від 3 серпня 2001 р.

РЕЗОНАНС

/Бюлетень матеріалів, підготовлених на базі аналізу
оперативної інформації електронних видань/

№ 83
(5 листопада 2009 р.)

ЗМІСТ:

У ЦЕНТРИ УВАГИ	2
АКТУАЛЬНА ПРЕС-КОНФЕРЕНЦІЯ	6
АНАЛІТИЧНИЙ РАКУРС	7
ЗАКОНОДАВЧА ВЛАДА	13
ВИКОНАВЧА ВЛАДА	17
ПОЛІТИКА	24
ЕКОНОМІКА	27

КИЇВ 2009

У ЦЕНТРИ УВАГИ

Звернення Президента до українського народу у зв'язку з надзвичайною епідемічною ситуацією в Україні

Дорогі співвітчизники!

Звертаюся до вас, виконуючи свій конституційний обов'язок на підставі ст. 106 Основного закону держави.

Причина – надзвичайна епідемічна ситуація в країні.

Україною стрімко поширюються інфекції вірусного походження, у тому числі вірусу грипу А/Н1N1.

Про надзвичайність ситуації говорить масштаб епідемії: швидкість і географія її розповсюдження, блискавичність перебігу хвороби та виняткова кількість смертей.

Гинуть люди. Епідемія вбиває медиків. Це – взагалі безпрецедентно і немислимо у ХХІ ст.

Будь-які межі перейдено – навіть ті, які за Конституцією обмежують мої дії як Президента.

Тому керуюся найважливішим: безпекою вашого життя і вашого здоров'я.

Тому даю чітку і відверту оцінку ситуації. І ви повинні про це знати.

Ми маємо особливі фактори ризику, які обтяжують епідемію саме в Україні.

Про це свідчать висновки Ради національної безпеки і оборони України, мої численні консультації з національними і міжнародними експертами.

Перше. На відміну від аналогічних епідемій в інших країнах в Україні одночасно зійшлися три збудники важких вірусних інфекцій: двох сезонних грипів та «каліфорнійського».

За висновками вірусологів, таке поєднання інфекцій, внаслідок мутації, може дати ще більш агресивний, новий вірус.

Саме тому я звернувся до Організації Об'єднаних Націй з проханням здійснити вірусологічну експертизу в Україні і створити відповідну лабораторію, щоб завчасно вжити протиепідемічних заходів.

Друге. «Каліфорнійський» вірус є надзвичайно мінливим. В Україні він з'явився, пройшовши пів земної кулі.

Це означає, що вірус набув особливо хвороботворної сили.

Це означає, що медичну допомогу необхідно терміново посилити засобами екстреного, реанімаційного лікування.

Третій фактор ризику. Загальновідомо, що єдиним засобом попередження будь-якої інфекції є вакцинація.

Унаслідок вкрай непрофесійної та дезорганізованої кампанії вакцинації проти кору та краснухи, практика вакцинацій в Україні скомпрометована в принципі.

Сьогодні можна сказати, за оцінками міністра охорони здоров'я в Україні вакциновано приблизно 58 % при ефективному рівні від 90 % і вище.

Люди припинили вакцинуватись проти надзвичайно небезпечних інфекцій: туберкульозу, дифтерії і так далі.

Це призвело до високого ризику розповсюдження інфекцій під час виникнення в Україні вірусу «каліфорнійського грипу», що унеможливило профілактичну вакцинацію проти двох сезонних грипів.

Все це разом ще більше ускладнило загальну епідемічну ситуацію в Україні.

Як глава держави прошу вас, дорогі співвітчизники, переглянути своє ставлення до вакцинації і, в разі необхідності, але виключно, підкреслюю – виключно після консультації з лікарем, зробити її.

Водночас доручаю уряду, Міністерству охорони здоров'я негайно розгорнути профілактичну і агітаційну роботу в регіонах, де ще немає епідемії, дбаючи передусім про групи особливого ризику.

Вимагаю від уряду негайно скасувати існуючий порядок реєстрації засобів медичного призначення, у тому числі вакцин.

Вивчення цього питання на Раді національної безпеки і оборони виявило, що саме цей порядок дав можливість різним ділкам завозити в країну сумнівні ліки і вакцини, які не мають визнання у ВООЗ та інших національних інституціях.

За моєю вказівкою зараз це питання розслідує Служба безпеки.

Четвертий фактор. А насправді – «четвертий реактор».

Це епідемічний, стрімкий характер поширення вірусних інфекцій на Заході країни. Про це було відомо урядові, керівництву Верховної Ради та опозиції ще на початку жовтня цього року.

Перший, найефективніший засіб профілактики – не допускати згромадження людей.

Ігноруючи цей принцип, у Київ було завезено сотні тисяч людей з різних регіонів – і з епідемічного вогнища, і з областей, де не було ознак цієї епідемії.

Це різко підвищило ризик розповсюдження інфекції.

Підкреслюю: це було відомо. І це проігнорували: і керівник парламенту, і лідер опозиції, і насамперед Прем'єр-міністр. А свій посадовий обов'язок не виконав Головний державний санітарний лікар та його підлеглі в областях, у тому числі і в місті Києві.

Це прямо нагадує першотравневу демонстрацію в Києві після аварії на Чорнобилі.

Це – вияв злочинної безвідповідальності політиків і повної байдужості до людей.

Наведу один приклад. 20 жовтня в Тернополі оголошено епідемію грипу, школи, садочки закрито на карантин. «21 жовтня в Тернополі припиняється навчання у загальноосвітніх, початкових школах у зв'язку з ростом захворюваності на грип і ГРВІ». Це розпорядження місцевої адміністрації.

Станом на 20 жовтня рівень захворюваності на ГРВІ в Тернополі становить

172,9 випадки на 10 тис. населення, епідеміологічний поріг для Тернополя становить 160 хворих на 10 тис. населення. Іншими словами – всі служби країни, які контролюють даний показник, були інформовані і знали про цю ситуацію.

Разом з тим жоден санітарний лікар не заборонив ні переміщення людей, ні їх зібрання – у тому числі і у місті-герої Києві, коли 24 жовтня зібрався відповідний майдан.

Хочу нагадати, шановні, до 24 жовтня 2009 р. в самій Тернопільській області вже було зафіксовано 10 смертей, 6 смертей – у Львівській області. І після проведення майдану, через 7 днів Київ отримав обставини, за яких було досягнуто того рівня захворюваності, після якого вводиться оголошення епідемії грипу. Це, здавалося б, проста поведінка великих політиків. Елементарне ігнорування засобами, з яких починається профілактика боротьби з цим захворюванням у будь-якій країні світу, будь-якому суспільстві. А нам треба шоу проводити, нам треба концерти, тому що вже заплачено, 130 млн вже витрачено.

У цьому, шановні українці, я вбачаю не лише моральну, але й кримінальну відповідальність.

Я звернувся до Генеральної прокуратури України з вимогою порушити кримінальні справи за фактом злочинної недбалості, яку виявили передусім Головний державний санітарний лікар України, санітарний лікар міста Києва, урядовці, що мали щоденну інформацію про епідемічну ситуацію в країні, але заради політичних дивідендів і амбіцій не зупинилися ні перед чим.

Зараз єдиним принципом організації протиепідемічних заходів в загальнонаціональному масштабі має бути такий: лікуємо Захід, усіма силами захищаємо Схід, Центр, Північ і Південь України.

Зараз я покладаюся виключно на професіоналізм наших лікарів. На сьогодні вони є справжні герої нашої нації.

Ще раз вимагаю від уряду виконати доручення Ради національної безпеки і оборони – вирішити питання оплати праці наших медиків у цей складний для країни період.

П'ятий фактор. Дорогі співвітчизники, ключова загроза, яка багатократно обтяжує становище, – безлад в системі організації охорони здоров'я і захисту життя людей.

Сьогодні ми повинні визнати, що Україна не має єдиного простору охорони здоров'я. Недопущення, тобто профілактика будь-яких інфекцій, у тому числі – через вакцинацію, локалізація і подолання наслідків епідемій є виключною компетенцією Державної санітарно-епідемічної служби України.

Її очолює Головний державний санітарний лікар. Його призначає Прем'єр-міністр.

Діюча Конституція після змін 2004 р. віддала реалізацію державної політики у сфері охорони здоров'я до виключних повноважень уряду.

Практика застосування цих повноважень, як свідчить сьогоднішній день, провальна.

Виконавчій владі, яка в Україні не підпорядковується Президенту, я запропонував цілісний план реформи системи охорони здоров'я і – впродовж років – комплекс доручень і рекомендацій, які дозволяли створити оптимальну модель організації цієї системи. Мої зауваження подавали виключно як безпідставне втручання в роботу уряду і голослівну критику.

Ще у квітні 2009 р. я звернувся до уряду з вимогою створити спеціальну міжвідомчу комісію проти поширення вірусів грипу, профінансувати Центр грипу і вжити всі заходи, щоб захистити країну від грипу. У тому числі, щоб мати в наявності належну кількість ліків, масок і всього необхідного.

Часткове виконання доручень має свої результати.

Проігнорували не мене – проігнорували народ, людей. Звісно чому. Бо в Україні досі існує несправедлива система надання медичної допомоги – одна для влади, інша – для народу.

Треба міняти систему. Треба міняти всю систему організації державної влади в Україні.

Але зараз, у цю хвилину, часу для вмовлянь і чекання немає.

Головним центром прийняття рішень має стати Рада національної безпеки і оборони.

Невиконання її рішень буде супроводжуватися негайним поданням до правоохоронних органів.

Нагадую це всім відповідальним особам і привертаю увагу до всіх моїх доручень, зроблених у Львові чотири дні тому. Через три дні спливає строк виконання цих доручень.

Своїм рішенням вводжу посади міністра охорони здоров'я і Головного державного санітарного лікаря України до складу Ради національної безпеки і оборони.

Я свідомий своєї відповідальності.

Висловлюю глибоке співчуття сім'ям і рідним померлих.

Висловлюю глибоку вдячність медикам, які, ризикуючи собою, сьогодні рятують наших людей. Я вражений цією самопожертвою. Така відданість означає, що епідемія буде зупинена.

Прошу всіх вас, дорогі співвітчизники, виявити солідарність, взаємну підтримку і суворо дотримуватися всіх засобів захисту власного здоров'я і життя.

Держава ні на мить не стоятиме осторонь.

Дякую за увагу.

***(Офіційне інтернет-представництво Президента України
(www.president.gov.ua). – 2009. – 4.11).***

АКТУАЛЬНА ПРЕС-КОНФЕРЕНЦІЯ

С. Горова, влас. кор.

Государство чуть-чуть не потеряло Илличевский порт?..

В информационном агентстве УНИАН 2 ноября текущего года состоялась пресс-конференция главы профсоюза Илличевского порта С. Бризгалова, сменного помощника капитана Илличевского порта Р. Слюсара, докер-механизатора Илличевского порта А. Платосюка и докер-механизатора Илличевского порта А. Белогорцева на тему «Государство теряет Илличевский порт».

Поводом для проведения данной пресс-конференции, согласно предоставленным журналистам материалам, стала «очередная эскалация напряженности» вокруг Илличевского морского торгового порта. Это, в частности, касается открытого письма директора «Укртрансконтейнер» В. Попова, других публикаций, а также организованной на прошлой неделе кампании против порта относительно якобы непрозрачных методов проведения тендеров ИМТП в рамках кредита ЕБРР для реконструкции причалов. «Странно, что компания «Мебиус Констракшн Юкрейн», которая проиграла тендер, начала кампанию по дискредитации порта именно сейчас, хотя и раньше проигрывала много тендеров и не только в Илличевске, так как ее ценовые предложения оказывались одними из самых дорогих», – говорится в предоставленном журналистам пресс-релизе.

С. Бризгалов отметил, что очередной всплеск информационных атак на порт осуществляется также перед заседанием Верховного Суда Украины, на котором должно быть принято решение относительно разрыва договора о совместной деятельности последних лет между ИМТП и «Укртрансконтейнер» *(3 ноября 2009 года Верховный Суд Украины удовлетворил кассационные жалобы Генпрокуратуры, Минтрансвязи и ИМТП и вынес окончательное решение по иску Генеральной прокуратуры Украины о расторжении договора совместной деятельности № 435-О ГП «Ильичевский морской торговый порт» и ЧП «Укртрансконтейнер». Своим решением Верховный Суд Украины оставил в силе решение суда первой инстанции – Хозяйственного суда Одесской области от 12.05.2009 г., подтвержденного постановлением Одесского Апелляционного Хозяйственного суда от 26.06.2009 г., которыми договор о совместной деятельности был расторгнут в связи с существенными нарушениями его условий со стороны ЧП «Укртрансконтейнер» и ненадлежащим исполнением инвестором, сообщает «Информационный сайт Одессы». – Авт.)*

Договор о совместной деятельности «Ильичевский морской торговый порт» и ЧП «Укртрансконтейнер» «был заключен во времена скандального министра

Червоненко. Заключен в то время, когда мы ожидали открытости и гласности. Однако он был заключен подковерно, без всяких конкурсов и тендеров. Заключен, на условиях, невыгодных для государственного предприятия», – говорил С. Бризгалов.

Данный договор действовал пятый год. И, «мы сегодня видим на деле, что получила страна и государственный бюджет от его реализации», – отмечал глава профсоюза Илличевского порта. Проблема, по его мнению, состоит из двух частей. Первая, это – сам договор, его содержание, которое «не выдерживает никакой критики». И вторая проблема – выполнение такого договора. Три года инвестор выполнял договор, однако в результате такого «выполнения» государство потеряло более 250 млн грн. Не было инвестиций. Инвестор использовал те деньги, которые зарабатывал на имуществе, на оборудовании порта и вкладывал их в развитие контейнерного терминала уже в виде своего собственного вклада в совместную деятельность.

А. Платосюк также отметил, что на втором этапе договора ИМТП с «Укртрансконтейнер» «первый и второй причал передается в частную компанию. И нам было заявлено, что люди им не нужны. У них 700 человек, а наших 500 должны были уйти за забор».

По словам А. Белогорцева, «Укртрансконтейнер» хотел «вырвать самый лакомый кусочек порта, который является градообразующим предприятием, где есть вся социальная сфера – детские сады, база отдыха, оздоровительный комплекс, спорткомплекс, гостиница, где продолжает строиться бесплатное жилье для портовиков и сохранены гарантии льгот всех трудящихся этого коллектива».

«Мы за партнерство. Мы за сотрудничество. Мы за равноправие между государственным и частным сектором экономики, но эти отношения должны быть партнерскими. Они должны быть урегулированы», – подчеркнул глава профсоюза Илличевского порта, завершая свое выступление.

(Інформація СІАЗ)

АНАЛІТИЧНИЙ РАКУРС

Н. Тарасенко, мол. наук. співроб.

Президентская кампания в Украине: правила игры глазами КСУ

19 октября Конституционный Суд Украины обнародовал свое решение по поводу соответствия Конституции Закона № 4741 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты относительно выборов Президента Украины».

Этот Закон был принят Верховной Радой 24 июля 2009 г., однако Президент В. Ющенко наложил на него вето, которое депутаты преодолели 21 августа. 9 сентября 2009 г. новая редакция Закона о выборах вступила в силу за подписью Председателя Верховной Рады В. Литвина.

Рассмотрение дела о конституционности отдельных положений Закона «О выборах Президента» КСУ начал 7 октября на основании представления Президента Украины. Вопреки опасениям некоторых политиков о возможности преднамеренного затягивания Конституционным Судом принятия решения с целью срыва избирательного процесса, Закон был рассмотрен оперативно. Как и ожидалось, судьи критически восприняли ряд спорных новшеств, которые либо ограничивали права человека, либо открывали лазейки для возможных фальсификаций.

В частности, КСУ признал неконституционным положение Закона, которое определяет пребывание граждан Украины, находящихся за рубежом, на консульском учете обязательным условием реализации избирательного права на выборах Президента. Эта норма вызывала наибольшее неприятие у сторонников главы государства, утверждающих, что число украинцев, которые находятся на заработках за границей и не состоят на консульском учете, растет чуть ли не ежемесячно. Их право голоса не может быть реализовано в случае сохранения в законе о выборах Президента упоминаемой нормы.

Также КСУ признал неконституционными положения Закона о выборах Президента в части требования к кандидатам в члены окружной участковой комиссии проживать в пределах соответствующего территориального округа или города, на территории которого расположен этот округ. Внедрение такой нормы существенно сузило бы представительство кандидатов на пост Президента в отдельно взятых городах, районах, селах, где их поддержка низка и активистов не хватает. По мнению судей, отмена территориального ограничения способна в некоторой мере оградить выборы от фальсификаций, так как позволит политическим силам делегировать своих наблюдателей в те регионы, где более сильные позиции занимают их конкуренты, обеспечив, таким образом, взаимный контроль за ходом избирательного процесса и подсчетом голосов.

Пересмотрена была также норма Закона, согласно которой члены Центризбиркома получили право не рассматривать жалобы на деятельность и бездействие субъектов избирательного процесса с момента начала голосования. Конституционные судьи также сочли не соответствующей Основному закону содержащуюся в Кодексе административного судопроизводства (КАС) норму о том, что иски, касающиеся нарушений избирательного процесса, могут рассматриваться лишь в течение двух дней после завершения голосования.

Краткосрочность рассмотрения исков по «выборным» делам и другие ограничения авторы новой редакции Закона были склонны пояснять необходимостью избежать возможных проволок. И в самом деле, кампания-2004 стала образцом отработки технологий притормаживания процедуры

установления результатов выборов, в том числе, посредством судебных разбирательств.

Вердикт КС о продлении сроков рассмотрения исков, утверждают судьи, с одной стороны, может открыть дорогу бесконечной судебной волоките, которая наступит за днем волеизъявления, особенно после вероятного второго тура выборов. Но, с другой стороны, КС настаивает на том, что лишать права судебного обжалования результатов выборов нельзя во избежание признания их сфальсифицированными.

Кроме того, КСУ разрешил оспаривать в судебном порядке протоколы участковых и окружных комиссий, которые по новому Закону были неприкосновенны, а также запретил судам обеспечивать иски, которые касаются выборов, то есть принимать решения о приостановлении действий тех или иных актов, касающихся выборов.

Таким образом, конституционные судьи удовлетворили большинство принципиальных замечаний В. Ющенко, кроме одного из самых спорных пунктов – об отмене открепительных талонов, который остался в силе. Аргументом в пользу этого послужило создание реестра избирателей, который призван упростить голосование. Если ранее для того, чтобы проголосовать не по месту прописки, избиратель был вынужден брать открепительный талон, то теперь, благодаря единому реестру, гражданину достаточно обратиться в районную администрацию, предоставить копию контракта либо выписку из трудовой книжки и написать заявление о том, что он будет голосовать по месту работы. Внести себя в списки можно даже за день до начала волеизъявления.

Кроме того, если раньше для того чтобы проверить, правильно ли указаны данные в списках избирателей, нужно было самому идти на избирательный участок, то сейчас письма с данными избирателя отсылаются ему по месту прописки, и идти на участок нужно только в том случае, если данные в письме указаны неверно.

После решения Конституционного Суда Верховная Рада Украины должна урегулировать ряд положений закона о выборах Президента Украины, сообщил председатель КСУ А. Стрижак. Также он отметил, что КСУ выделил в отдельное производство вопрос, который касается уголовной ответственности за нарушения во время выборов, так как он на данном этапе не имеет никакого значения и не повлияет на ход избирательного процесса.

Президент В. Ющенко позитивно оценил признание Конституционным Судом ряда положений Закона «О выборах Президента» неконституционными, заявила пресс-секретарь Президента И. Ванникова. «Глава государства считает, что в решении Конституционного Суда по закону «О выборах Президента» победила демократия», – сказала она. В. Ющенко уверен, что таким решением КС не допустил формирования такой избирательной системы, которая давала бы возможность фальсификации выборов, ограничения избирательных прав граждан и общественного контроля за ходом выборов.

Позицию Президента по поводу решения Конституционного Суда прокомментировала заместитель главы Секретариата Президента Украины, представитель Президента Украины в Конституционном Суде Украины М. Ставнийчук. Она отметила важность обеспечения реализации избирательных прав граждан Украины, а также восстановления гарантированного Основным законом права граждан Украины на справедливую и реальную судебную защиту.

М. Ставнийчук обратила также внимание на то, что в отношении ряда законодательных положений, признанных конституционными, Конституционный Суд вместе с тем сформулировал в мотивировочной части своего решения соответствующие правовые позиции по этим положениям, фактически согласившись, таким образом, с замечаниями Президента Украины.

Так, в решении Конституционного Суда Украины прямо указано на возможность обжалования действительности протоколов участковых и окружных избирательных комиссий соответственно о подсчете голосов избирателей и об установлении итогов голосования, на возможность обжалования в судебном порядке решения Центральной избирательной комиссии об отмене регистрации кандидата на пост Президента Украины, а также указано на исключительно письменную форму приказа, который издается руководителем органа ведения Государственного реестра избирателей по вопросам внесения изменений в базу данных Реестра.

Как подчеркнула заместитель главы Секретариата Президента Украины М. Ставнийчук, Решение Конституционного Суда Украины подтвердило конструктивность и юридическую обоснованность замечаний главы государства, сформулированных сначала в его предложениях при применении им права вето и впоследствии – в конституционном представлении по изменениям в законодательство о выборах Президента Украины.

Таким образом, решение Конституционного Суда Украины никак не препятствует проведению очередных выборов Президента Украины и направлено на обеспечение их проведения в соответствии с конституционными принципами общих, равных и свободных выборов, гарантирование эффективного судебного контроля за соблюдением избирательного законодательства Украины.

Вместе с тем М. Ставнийчук отметила, что Решение Конституционного Суда Украины не устраняет и, конечно, не может устранить всех правовых коллизий, которые содержат Закон Украины «О выборах Президента Украины» и Кодекс административного судопроизводства Украины.

Поэтому Президент Украины В. Ющенко призывает Верховную Раду Украины как можно скорее привести законодательные акты по выборам Президента Украины в соответствие с Конституцией Украины и Решением Конституционного Суда Украины, приняв также во внимание замечания, изложенные в совместном заключении Европейской комиссии «За демократию через право» (Венецианская Комиссия) и Бюро демократических инициатив и прав человека ОБСЕ по Закону Украины «О внесении изменений в некоторые

законодательные акты Украины по выборам Президента Украины».

Как сообщил замглавы Секретариата Президента, представитель Президента в парламенте И. Попов, Президент В. Ющенко подпишет изменения в Закон о выборах Президента в случае, если будут учтены все замечания КС, высказанные к этому документу. Он также подчеркнул, что внесение депутатами других изменений в этот Закон, которые не будут соответствовать Конституции, повлечет очередное вето Президента. В тоже время И. Попов отметил, что в связи с началом избирательной кампании выполнять решение КС необходимо как можно оперативнее.

Парламентарии тем временем обещают написать новую редакцию закона о выборах Президента Украины в кратчайшие сроки. В частности, Председатель Верховной Рады В. Литвин сразу после вынесения вердикта КС заявил, что считает необходимым внести изменения в закон о выборах Президента на пленарной неделе 3–6 ноября. Спикер поручил профильному комитету изучить решение КС и, с учетом его выводов, внести соответствующие предложения на рассмотрение парламента.

Фракция Блока Юлии Тимошенко также заявила о намерении инициировать на ближайших заседаниях парламента усовершенствование ряда законодательных актов, связанных с выборами Президента, с учетом позиции Конституционного Суда и рекомендаций Венецианской комиссии. Об этом сообщил заместитель главы фракции БЮТ А. Портнов. Он также напомнил, что Президент в своем конституционном представлении предлагал отменить около 40 статей закона о выборах Президента и кодекса административного судопроизводства, но КС счел неконституционными всего пять позиций, что свидетельствует о высоком уровне подготовки Закона в парламенте, который до второго чтения рассмотрел около 500 поправок.

4 ноября Верховная Рада Украины приняла за основу проект закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно выборов Президента Украины». Законопроект (рестр. № 5263-2) содержит ряд изменений к Закону «О выборах Президента Украины», касающихся разных аспектов избирательного процесса. В частности, относительно правил формирования и деятельности избирательных комиссий, порядка уточнения списков избирателей, правил проведения предвыборной агитации, введения института официальных наблюдателей от общественных организаций, порядка голосования и установления его итогов и результатов выборов, рассмотрения жалоб, связанных с избирательным процессом.

Политические аналитики, оценивая изменения, внесенные КС в Закон о выборах Президента и степень их влияния на избирательный процесс, склонны считать, что они существенно не отразятся ни на ходе избирательной кампании, ни на ее результатах. В частности, представитель Института Евроатлантического сотрудничества В. Горбач обосновывает это тем, что решения Конституционного Суда, по большому счету, касались далеко не самых главных пунктов в законе о

выборах Президента.

При этом, с одной стороны, Президент получил подтверждение своей правоты в том, что касается наложения вето на этот закон. С другой стороны, парламентские силы сохранили все основные положения, заложенные в закон. «Это символическая игра: и Президент оказался прав, и парламентские «овцы» целы. Да, их ткнули носом в неконституционные поправки, но по-прежнему два главных участника выборов, Ю. Тимошенко и В. Янукович, больше всех продолжают влиять на избирательный процесс, что и было задумано авторами этого закона», – отмечает эксперт. По его мнению, будут сделаны небольшие изменения текста ныне существующего закона, но это не будет новый закон с новой избирательной системой, новым принципом формирования комиссий и подсчетов голосов.

Председатель правления Центра прикладных политических исследований «Пента» В. Фесенко подчеркивает, что 90 % правил выборов Президента остаются неизменными. Большая часть решения КС касается тех этапов избирательного процесса, которые связаны с его финишем.

Вместе с тем, по мнению эксперта, ожидать идеального Закона о выборах не приходится. Абсолютных гарантий того, что фальсификаций не будет, не может дать ни один закон в наших нынешних условиях. Кроме того, не все нормы закона выполняются точно. Попытки подкорректировать результаты выборов либо в момент подсчета голосов, либо накануне, например, через подкуп избирателей, могут быть. Вопрос только в том, насколько этим попыткам будут противодействовать. Но даже в случае, если какие-то искажения и будут, они, по мнению В. Фесенко, вряд ли будут настолько велики, чтобы кардинально изменить результаты выборов.

Народный депутат Украины из фракции Партии регионов, член Комитета ВРУ по вопросам правосудия В. Колесниченко согласен с тем, что решение Конституционного Суда по поводу неконституционности некоторых положений закона о выборах Президента Украины не касается процесса выборов и не стопорит его.

Депутат отмечает, что решение КС с точки зрения Конституции верно, однако прозрачности выборам оно не добавит. Наоборот, добавит возможности для срыва избирательной кампании и самих результатов. Оставляет возможность фальсификаций решение об обжаловании результатов выборов в судах и принцип формирования комиссий. Появилось больше возможностей помешать организации быстрой, открытой и честной президентской кампании, уверен В. Колесниченко.

Представитель фракции НУ–НС А. Матвиенко считает, что КС должен был поддержать систему открепительных талонов, отмена которых, по его мнению, нарушает права человека, лишая его права голоса. Как положительный момент А. Матвиенко отметил возможность рассмотрения решения в судебном порядке не на протяжении двух дней, а дольше, а также возможность обжалования решения территориальных комиссий. Это, по словам депутата, залог того, что

фальсификацій на виборах буде менше.

Президент Центра соціальних досліджень «Софія» А. Ермолаєв також погоджений з тим, що визнання ряду положень неконституційними не впливають на сам виборчий процес по суті. Обмеження, які були встановлені в Законі, були пов'язані зі страхом і ризиками, з якими зіткнулися політичні сили в 2004 р. Ці обмеження визнані КС такими, що порушують права громадян.

Припинення цих положень призведе до того, що буде розширено їх трактування законом. Грубо кажучи, після заборони цих положень громадяни фактично отримують додаткові можливості, пов'язані з участю в голосуванні за кордоном і в Україні. У них з'явиться можливість голосувати не тільки по місцю проживання, але і в інших місцях.

Таким чином, рішення КСУ стосовно відповідності Конституції України закону про вибори Президента прийнято з урахуванням зауважень Президента на досить короткі терміни, але суттєво не впливає на хід і результати виборчої кампанії. В той же час, завдяки поправкам, внесеним в цей закон з урахуванням висновків КС, ймовірність зловживань і фальсифікацій в час виборчого процесу може суттєво знизитися.

ЗАКОНОДАВЧА ВЛАДА

Голова Верховної Ради України В. Литвин зустрівся з Президентом Парламентської асамблеї ОБСЄ Ж. Соарешем.

Під час зустрічі сторони висловили задоволення рівнем співпраці між Верховною Радою України і ПА ОБСЄ.

В. Литвин подякував, що ця солідна міжпарламентська організація відгукнулася на запрошення української сторони щодо участі місії спостерігачів від ПА ОБСЄ на майбутніх президентських виборах, які, за його сподіваннями, «дозволять закріпити демократичні стандарти в країні». Але, за його словами, це можливо, «якщо вдасться усунути ряд перепон, які є на сьогодні у цій площині». Це стосується, насамперед, удосконалення законодавчого забезпечення і практичної реалізації виборчого законодавства.

Водночас В. Литвин зазначив: «Розрахунки є надто оптимістичними, оскільки кожна сторона пропонує власні зміни до закону – єдиного, узгодженого проекту немає». Тому Голова Верховної Ради пропонує прийняти за основу один законопроект або у разі, якщо Верховна Рада висловить негативне ставлення до всіх існуючих законопроектів, створити робочу групу з напрацювання узгоджених норм закону про вибори Президента. «Я категорично проти, аби пристосовувати закон під окремого кандидата», – підкреслив В. Литвин і додав, що «нам потрібно вичерпно врахувати зауваження і висновки Венеціанської комісії».

Голова Верховної Ради негативно висловився щодо внесення змін до виборчого законодавства під час виборчої кампанії. «На жаль, ця практика зберігається», – сказав він.

Керівник парламенту також наголосив на практиці постійного уважного контролю з боку спостерігачів за виборчими перегонами. «Для мене хід виборчої кампанії важливіший, ніж результат», – підкреслив він, зазначивши при цьому, що «недопустимо нав'язування думки суспільству про заздалегідь відомий результат».

Ж. Соареш заявив, що ПА ОБСЄ «ретельно слідкуватиме за процесом проведення виборчої кампанії на президентських виборах» в Україні. Він також повідомив, що «місія спостерігачів в Україні є найбільшою місією з тих, які ОБСЄ надсилала на вибори до будь-якої країни за останні роки», і запевнив, що очолювана ним організація забезпечить нормальну роботу місії спостерігачів у січні наступного року. При цьому Президент ПА ОБСЄ зазначив, що «головні проблеми Україна повинна розв'язувати власними руками». Він подякував українському парламенту за активну участь у роботі ПА ОБСЄ і наголосив, що участь української делегації є «досить значною і динамічною» (*Портал ВР (portal.rada.gov.ua). – 2009. – 3.11*).

Верховна Рада рекомендує Кабміну скасувати своє рішення про заборону проведення масових заходів по всій території України.

Про це йдеться в ухваленій депутатами постанові про ситуацію, що склалася у зв'язку з епідемією грипу та пандемічного грипу А(Н1N1).

Відповідну поправку вніс «регіонал» Ю. Мірошниченко. Він заявив, що Кабмін порушив права громадян, ввівши таку заборону на масові заходи.

«Там, де немає пандемії, обмежувати права громадян зустрічатися з кандидатами на пост Президента ми не маємо права. Дехто з кандидатів, які мають державні посади, під виглядом боротьби з пандемією чудово зустрічаються і з лікарями, і з учителями. А ті кандидати, які в опозиції або не є представниками влади, обмежені у можливостях зустрічатися», – сказав він.

Крім того, у постанові йдеться про необхідність встановлення «жорсткого контролю за цільовим використанням коштів, виділених на подолання епідемії».

Депутати зобов'язали Мінохорони здоров'я попередньо погоджувати використання коштів держбюджету, виділених на подолання епідемії, з профільним комітетом парламенту.

Контроль за використанням бюджетних коштів покладено на Комітети Верховної Ради з питань охорони здоров'я та з питань бюджету.

Крім того, постановою рекомендовано передбачити у 2009 р. направлення у регіони не менше 500 млн грн для використання на заходи щодо подолання епідемії.

Депутати також звернулися до МВС та Генпрокуратури з вимогою

розслідувати факти необґрунтованого та різкого підвищення цін на ліки.

Постановою також зобов'язано Кабмін зробити звіт у парламенті про хід виконання цієї постанови 18 грудня 2009 р. (*Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua>). – 2009. – 5.11).

Председатель Верховной Рады В. Литвин заявляет, что ответственность за эпидемию гриппа и ОРВИ в Украине несет правительство Ю. Тимошенко и ее политическая сила. «Вы организовали эпидемию гриппа, чтобы не нести ответственность за то, что не отапливаете дома, школы, вузы, детские учреждения», – сказал В. Литвин на заседании парламента 4 ноября, комментируя перепалку, завязавшуюся между депутатами фракции БЮТ и коммунистами во время выступлений. «Будете работать самостоятельно со своим правительством», – обратился спикер к членам фракции БЮТ (*Версии.com* (www.versii.com). – 2009. – 4.11).

Верховная Рада Украины приняла в целом Закон № 5301 «О внесении изменений в Закон Украины «О Государственном бюджете Украины на 2009 г.» (об обеспечении всех больниц страны необходимыми лекарствами и оборудованием для диагностики болезни и противодействия распространению эпидемии гриппа)». За внесенный на рассмотрение парламента Кабинетом Министров Украины документ проголосовал 401 депутат из 444 зарегистрированных в зале.

Законом предусмотрено выделение дополнительного финансирования на 2009 г. в сумме 1 млрд грн для Министерства здравоохранения Украины за счет перераспределения между общим и специальным фондами государственного бюджета превышения валовых доходов над расходами Национального банка Украины. Деньги предусмотрено направить на обеспечение всех больниц страны необходимыми лекарствами и оборудованием для диагностики болезни и противодействия распространения эпидемии гриппа, а также для получения гражданами профессиональной медицинской помощи и бесплатных лекарств (*Вовремя.info* (www.vovremya.info). – 2009. – 3.11).

Верховная Рада Украины отклонила законопроект о проведении выборов в местные советы и мэров городов по открытым спискам.

За законопроект о внесении изменений в некоторые законы Украины, касающиеся выборов депутатов Верховной Рады Крыма, местных советов и местных глав, проголосовали в первом чтении во вторник 173 народных депутата из 436 зарегистрировавшихся.

Депутаты также не поддержали предложение направить данный законопроект

на повторное первое чтение для доработки (*Versii.com (www.versii.com)*). – 2009. – 3.11).

Заместитель председателя Комитета Верховной Рады по вопросам правосудия, член Высшего совета юстиции В. Бондик внес проект постановления ВР, в котором предлагает освободить от должности министра по вопросам чрезвычайных ситуаций и по делам защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы В. Шандру и министра здравоохранения В. Князевича за бездеятельность и небрежность относительно создания угрозы жизни и здоровью населения в результате распространения высокопатогенного гриппа А/Н1N1 в Украине.

Проектом также предлагается принять безотлагательные меры по ликвидации ячеек высокопатогенного гриппа А/Н1N1 и обеспечения жителей населенных пунктов, в которых обнаружены ячейки высокопатогенного гриппа, продуктами питания и медицинской помощью, лекарствами и вакциной.

Как утверждает В. Бондик, начиная с 22 октября 2009 г., министр здравоохранения Украины В. Князевич и министр Украины по вопросам чрезвычайных ситуаций В. Шандра скрывали информацию от населения о случаях заболевания от гриппа А/Н1N1 в Украине и не совершили действий для своевременной реализации мероприятий, направленных на предотвращение возникновения чрезвычайной ситуации относительно распространения вируса и спасения жизни людей.

Поэтому, считает депутат, пребывание на должности министров В. Князевича и В. Шандры характеризуется сочетанием халатной бездеятельности, преступной некомпетентности, злоупотреблений и нарушений действующего законодательства, что в совокупности привело к тяжелым последствиям, которые приобрели широкую огласку в средствах массовой информации, дискредитировали и негативно повлияли на доверие населения к системе здравоохранения в целом (*From-ua (www.from-ua.com)*). – 2009. – 4.11).

Народный депутат Украины, заместитель председателя Комитета Верховной Рады по вопросам бюджета О. Ляшко (фракция БЮТ) заявляет, что 1 млрд грн на борьбу с гриппом будет взят из финансирования Евро-2012. Об этом он сказал, комментируя решение парламента относительно выделения 1 млрд грн на мероприятия по борьбе с гриппом.

Он отметил, что эти деньги «возьмут из разницы, которая есть между доходами и расходами Национального банка Украины». «То есть, те 9,8 млрд грн, которые планировалось направить на Евро, из них 1 млрд грн будет забран на борьбу с эпидемией гриппа и преодоления его последствий», – подчеркнул О. Ляшко.

Он также критикует решение парламента относительно того, чтобы распорядителем данных средств, то есть 1 млрд грн, стало Министерство здравоохранения. Он отметил, что министерство действительно не сможет быстро освоить такие средства. «Если этим будет заниматься Минздрав единолично, то вполне вероятно, что средства не будут освоены. Но если этим будет заниматься правительство централизованно, то никаких проблем с этим не будет», – добавил О. Ляшко (*Вовремя.info (www.vovremya.info)*). – 2009. – 4.11).

Президент В. Ющенко заветує будь-який закон, який вносить зміни до виборчого законодавства, тому потрібен консенсус у парламенті України.

Таку думку висловив перший заступник лідера фракції Партії регіонів О. Єфремов.

Він підкреслив, що потрібні «принципові політичні домовленості з приводу змін до закону про вибори Президента України».

«Якщо Ю. Тимошенко не боїться виборів, то її депутати проголосують законопроект із зауваженнями Конституційного Суду», – додав він.

За його словами, «якщо хтось не голосуватиме, то він боїться виборів і свідомо створює ситуацію, щоб вибори не відбулися» (*Українська правда (www.pravda.com.ua)*). – 2009. – 4.11).

Законопроект про скасування ринкового збору буде внесено до Верховної Ради повторно.

Про це заявила голова парламентського Комітету з питань промисловості, регуляторної політики і підприємництва Н. Королевська.

За її словами, Верховна Рада провалила цей законопроект.

«Ми й надалі ініціюватимемо внесення цього законопроекту до порядку денного...», – сказала вона (*Економічна правда (www.epravda.com.ua)*). – 2009. – 4.11).

ВИКОНАВЧА ВЛАДА

Президент України В. Ющенко прийняв вірчі грамоти від послів іноземних держав: Надзвичайного і Повноважного Посла Королівства Данія М. Борг-Хансена, Надзвичайного і Повноважного Посла Грецької Республіки Г. Георгунтзоса та Надзвичайного і Повноважного Посла Республіки Сербія Д. Лазича.

Президент провів зустрічі із новопризначеними послами (*Офіційне інтернет-представництво Президента України (www.president.gov.ua)*). – 2009.

– 3.11).

Президент України провів зустріч із керівництвом Національного банку, правоохоронних та судових органів, тимчасовими адміністраторами Укрпробанку і банку «Надра».

Основною темою зустрічі стала ситуація у проблемних системних банках та стан виконання Указу Президента України «Про заходи щодо забезпечення відновлення стабільності у банківській системі» від 8 жовтня 2009 р. *(Офіційне інтернет-представництво Президента України (www.president.gov.ua). – 2009. – 3.11).*

Президент Украины В. Ющенко своим указом № 900/2009 остановил действие постановления Кабинета Министров № 1107 от 21 октября 2009 г. о создании правительственной комиссии по вопросам обеспечения обороноспособности и национальной безопасности. По мнению главы государства, данное постановление правительства противоречит нормам Конституции, а также Законам «О Службе безопасности Украины», «О службе внешней разведки Украины», «Об обороне Украины», «О Кабинете Министров Украины» в части превышения полномочий по координации и контролю деятельности в сфере национальной безопасности и обороны.

Кроме того, глава государства обратился с соответствующим представлением в Конституционный Суд. Принимать участие в конституционном производстве по этому представлению уполномочена заместитель главы Секретариата Президента М. Ставнийчук *(МинПром – інформація бизнес-класа (minprom.ua). – 2009. – 4.11).*

Премьер-министр Украины Ю. Тимошенко заявляет, что сегодня нет оснований говорить о необходимости введения чрезвычайного положения. Об этом она сказала журналистам в Черновцах. «Когда есть превышение эпидемиологического порога, то вводится карантин – это и есть медицинское чрезвычайное положение, которое необходимо для того, чтобы задействовать все протоколы организационных действий и все протоколы медицинских действий», – сказала Ю. Тимошенко *(Подробности (www.podrobnosti.ua). – 2009. – 5.11).*

Прем'єр-міністр України Ю. Тимошенко, перебуваючи з робочою поїздкою у Львові, відвідала комунальну міську дитячу клінічну лікарню та обласну клінічну лікарню.

Ю. Тимошенко оглянула палати та ознайомилась з організацією лікування

дітей та вагітних жінок, хворих на грип та гострі респіраторні вірусні інфекції, умов перебування хворих у стаціонарі, забезпечення лікарськими засобами та виробами медичного призначення (*Урядовий портал (www.kmu.gov.ua)*). – 2009. – 4.11).

Прем'єр-міністр України Ю. Тимошенко в аеропорту міста Львів зустріла літак зі Швейцарії з черговою партією препарату «Таміфлю» у кількості 200 тис. упаковок. Глава уряду висловила слова подяки екіпажу, який здійснив перевезення ліків.

За словами Ю. Тимошенко, 200 тис. упаковок препарату буде розвантажено у львівському аеропорту та розвезено до українських лікарень: «Вся країна сьогодні-завтра отримає цей препарат». Глава уряду відзначила, що з отриманням цієї партії в Україні є потрібний запас «Таміфлю» (*Урядовий портал (www.kmu.gov.ua)*). – 2009. – 4.11).

Аналог препарату «Таміфлю» випускатиметься в Харкові із субстанції, поставленої з Індії. Про це Прем'єр-міністр України Ю. Тимошенко повідомила під час селекторної наради з керівниками регіонів з питань запобігання поширенню інфекційних захворювань.

«Я особисто провела переговори на всіх рівнях для того, щоб Індія мала можливість співпрацювати з Україною за двома напрямками: постачати субстанцію для Харківської області, щоб можна було виробляти великий обсяг препаратів «Таміфлю» і давати можливість отримати цей препарат всій країні, а також Індія сьогодні береться постачати за достатньо низькими цінами медикаменти як усієї групи «Таміфлю», так і антибіотики», – наголосила Ю. Тимошенко.

Прем'єр доручила МЗС терміново розпочати переговорний процес щодо завезення в Україну антибіотиків широкого спектру дії та необхідного обладнання.

Крім того, Прем'єр-міністр нагадала, що усі ліки, які надходять з центру безкоштовно, мають безкоштовно надаватися людям через лікувальні заклади.

Ю. Тимошенко також закликала раціонально використовувати медикаменти, зокрема, не вживати «Таміфлю» для профілактики захворювань, а лише тоді, коли лікарем встановлено діагноз і доведено, що такі ліки необхідно приймати. «Якщо як профілактику приймати антибіотики та «Таміфлю», просто потім не буде чим людей лікувати, тому що в них буде несприйняття цих ліків уже в системі лікування», – наголосила Ю. Тимошенко (*Урядовий портал (www.kmu.gov.ua)*). – 2009. – 4.11).

Кабинет Министров отказывается от использования экспресс-тестов для диагностики гриппа. Об этом Премьер Ю. Тимошенко сообщила во время совещания в Ивано-Франковске.

Ю. Тимошенко отметила, что экспресс-тесты не являются достоверными.

«Мы проанализировали ситуацию и пришли к выводу, что не будем их закупать. Это означает зря выбрасывать деньги. Вместо этого обратившихся будут несколько дней лечить антивирусными препаратами широкого спектра действия, после чего в медучреждениях будет установлен правильный диагноз и назначено лечение в соответствии с медицинскими технологиями», – подчеркнула Премьер (*Версии.com (www.versii.com)*). – 2009. – 3.11).

Прем'єр Ю. Тимошенко доручила залучити лікарів і студентів останніх курсів медичних вищих навчальних закладів для лікування хворих грипом і ГРВІ.

Таке доручення Ю. Тимошенко дала першому віце-прем'єру О. Турчинову. Прем'єр пояснила таке доручення наявністю черг у лікарнях і поліклініках областей.

Крім того, Прем'єр доручила міністру охорони здоров'я провести перевірку на наявність черг пацієнтів до лікарів по всіх регіонах країни (*Українська правда (www.pravda.com.ua)*). – 2009. – 4.11).

Прем'єр-министр Украины Ю. Тимошенко просит Министерство здравоохранения начать процесс аннулирования лицензий тех аптек, в которых завышены цены на лекарства. Об этом она заявила в ходе селекторного совещания.

Проконтролировать данный процесс Ю. Тимошенко поручила первому вице-премьеру А. Турчинову.

В то же время глава украинского правительства сообщила, что уже попросила министра иностранных дел П. Порошенко содействовать оптовым поставщикам лекарственных средств в закупке препаратов за границей «по пандемическим ценам» (*ProUA (www.proua.com)*). – 2009. – 4.11).

Правительство планирует передать в государственную собственность газовые сети, находящиеся в аренде у облгазов, заявила Премьер-министр Украины Ю. Тимошенко.

«Мы разработали стратегию возвращения их из аренды в государственную собственность и передачи НАК «Нефтегаз Украины», – сказала она, выступая в парламенте.

По словам Премьера, несмотря на то, что правительству приходится изыскивать средства для оплаты «Газпрому», все бюджетные ведомства, больницы и дома отапливаются (*Версии.com (www.versii.com)*). – 2009. – 3.11).

Премьер-министр Украины Ю. Тимошенко «почти уверена» в неспособности Верховной Рады принять Государственный бюджет на 2010 г. до президентских выборов.

Об этом она заявила в эфире Ивано-Франковского областного телевидения «Галичина».

«Почти уверена, в этом политическом хаосе в парламенте до президентских выборов этот бюджет принять будет невозможно», – сказала она.

«Но соответствующий закон дает нам право принять постановление, которым мы регулируем выплаты, держим стабильной страну до момента окончания президентских выборов, когда можно будет принять бюджет в целом», – объяснила Премьер.

При этом Ю. Тимошенко уверена в том, что бюджет на 2010 г. будет принят «таким, каким он нужен регионам, который деньги оставляет в селах, поселках и городах, а не тянет в центр» (*Четверта Влада (www.4vlada.net)*). – 2009. – 4.11).

Кабинет Министров Украины внес в Верховную Раду законопроект «О расчетах за природный газ и тепловую энергию». Документ был разработан как для улучшения механизма расчетов за импортированный природный газ, так и финансирования первоочередных производственных программ и инвестиционных проектов, сообщает официальный сайт Ю. Тимошенко.

Законопроектом предлагается внедрить механизм проведения расчетов за потребленный природный газ предприятиями теплоэнергетики с открытием текущих счетов со специальным режимом использования в учреждениях банков для зачисления от всех категорий потребителей платы за тепловую энергию.

В случае принятия законопроекта состояние расчетов за потребленный газ улучшится. К тому же, как отмечают разработчики документа, его реализация не будет требовать дополнительных ассигнований из государственного бюджета (*Четверта Влада (www.4vlada.net)*). – 2009. – 4.11).

Правительство может игнорировать закон о повышении социальных стандартов. Об этом заявил министр юстиции Н. Онищук.

Обосновывая свою точку зрения, он в частности отметил, что для выполнения норм данного закона необходимо внести соответствующие изменения в Государственный бюджет. «В противном случае ни Министерство труда и соцполитики, ни другие органы, к компетенции которых это относится, не могут

произвести соответствующие выплаты в связи с тем, что расходы Госбюджета для этого не предусмотрены», – подчеркнул министр.

При этом Н. Онищук обратил внимание на то, что для выполнения норм закона о повышении соцстандартов необходимо вносить изменения не только в Госбюджет-2009, но и проект основного финансового документа страны на следующий год, который сейчас находится на рассмотрении в парламенте (*МинПром – информация бизнес-класса (minprom.ua). – 2009. – 4.11*).

Уряд дозволив Раді Міністрів АР Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським державним адміністраціям закуповувати лікарські засоби, виробу медичного призначення, роботи і послуги для запобігання поширенню та лікуванню пандемічного грипу та інших гострих респіраторних захворювань без застосування вимог Положення про закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти. Відповідну постанову прийнято на засіданні Кабінету Міністрів 4 листопада.

При цьому зазначені органи влади повинні протягом трьох робочих днів після укладення договорів про закупівлю відповідних товарів, робіт і послуг подавати Міністерству економіки та ГоловКРУ їх копії (*Урядовий портал (www.kmi.gov.ua). – 2009. – 4.11*).

Віце-прем'єр-міністр України в справах європейської та міжнародної інтеграції Г. Немиря в рамках робочого візиту до Брюсселю взяв участь у Міжнародній конференції «Україна – ЄС: рухаючись уперед».

Під час свого виступу Г. Немиря повідомив учасників конференції про ключові досягнення Української держави у сфері європейської інтеграції.

«Незважаючи на наслідки світової фінансової кризи, останні два роки стали найбільш успішними та динамічними у наших відносинах з ЄС», – сказав він.

За його словами, триває успішний переговорний процес щодо угоди про асоціацію та створення поглибленої зони вільної торгівлі. Зокрема, погоджено більшість положень угоди щодо зовнішньої політики, секторального співробітництва, а також питань юстиції, свободи і безпеки.

«Від імені уряду України можу запевнити вас, що ми і надалі докладатимемо зусиль на шляху просування нашої держави до ЄС, – сказав Г. Немиря, завершуючи свій виступ. – Більше Європи, а не менше, – це те, чого потребує наша держава» (*Урядовий портал (www.kmi.gov.ua). – 2009. – 4.11*).

Україна и Молдова повысят статус переговоров о демаркации границ между двумя странами. Об этом сообщила секретарь Совета национальной безопасности и обороны Р. Богатырева во время общения с представителями

украинской общины в Молдове.

По ее словам, украинской стороне удалось убедить своих молдавских коллег в необходимости повышения статуса переговоров о демаркации границ.

Р. Богатырева отметила, что до сих пор этим вопросом преимущественно занимались эксперты, а вопрос является политическим. Поэтому стороны пришли к согласию повысить статус до уровня заместителей министров иностранных дел, и с украинской стороны этим вопросом будет заниматься К. Елисеев.

Также Р. Богатырева добавила, что Украина хочет завершить процесс демаркации границ, начатый еще предыдущей властью Молдовы (*Перший Діловий канал (www.fbc.net.ua). – 2009. – 4.11).*

Президент Украины В. Ющенко будет жестко контролировать выполнение противоэпидемических мер. Об этом заявил заместитель главы Секретариата Президента Украины П. Шатковский. По его словам, президентский Секретариат осуществляет мониторинг соблюдения указа, которым введено в действие решение СНБО о неотложных мерах по обеспечению национальной безопасности в условиях вспышки пандемического гриппа, говорится в распространенном во вторник пресс-релизе.

«В связи с этим вызывают беспокойство сообщения о намерениях некоторых руководителей учреждений, организаций и других государственных институций провести публичные мероприятия с приглашением большого количества людей, которые время от времени появляются в СМИ», – подчеркнул П. Шатковский. «Хочу напомнить, что проведение таких мероприятий прямо противоречит требованиям указа Президента, которым правительство обязано безотлагательно ввести ограничения в проведении массовых культурно-развлекательных и других мероприятий, связанных с большой скученностью людей», – указал заместитель главы Секретариата Президента (*Версии.com (www.versii.com).* – 2009. – 4.11).

Кабинет Министров Украины утвердил Порядок использования в 2009 г. средств стабилизационного фонда для проведения расчетов за телевизионное технологическое оборудование. Соответствующее постановление № 1139 от 21 октября 2009 г.

Документом правительство постановило осуществить перераспределение средств стабилизационного фонда в сумме 8 млн 412,3 тыс. грн за счет уменьшения объема расходов по направлению, предусмотренному п. 16 ч.1 ст. 76 Закона Украины «О Государственном бюджете Украины на 2009 г.», и увеличение объема расходов по направлению, предусмотренному п.22 ч. 1 ст. 76 указанного Закона, с направлением их на проведение расчетов за телевизионное технологическое оборудование, поставленное Киевской государственной региональной телерадиокомпаниями.

Главным распорядителем бюджетных средств является Госкомтелерадио (*Перший Діловий канал (www.fbc.net.ua). – 2009. – 4.11).*

Кабинет Министров из стабилизационного фонда выделил 10 млн грн на строительство жилья для депортированных крымских татар. Об этом после заседания Кабмина сообщил и. о. министра финансов И. Уманский.

«В бюджете были предусмотрены деньги на строительство жилья для татар. Но до этого времени не была определена сумма», – подчеркнул И. Уманский (*ИнтерМедиа Консалтинг (www.intermedia.org.ua). – 2009. – 4.11).*

Украина полностью готова выполнять условия по транзиту газа. Об этом заявил уполномоченный Президента Украины по международным вопросам энергетической безопасности Б. Соколовский.

«Технически и ресурсно Украина полностью готова выполнять контракт по транзиту российского природного газа в Европу. Для этого есть все необходимые условия. Контракт на транзит не имеет ничего общего с контрактом на поставки российского природного газа в Украину», – подчеркнул он (*Вовремя.info (www.vovremya.info). – 2009. – 3.11).*

ПОЛІТИКА

Ряд военных и общественных организаций требуют от Президента Украины В. Ющенко введения чрезвычайного положения в стране и перенесения даты выборов Президента. Соответствующее обращение обнародовали сегодня на пресс-конференции экс-заместитель председателя СБУ генерал-лейтенант А. Скипальский, представитель Национального комитета по вопросам борьбы с коррупцией генерал-полковник Г. Курдаков и лидер всеукраинской партии «Новая сила» Ю. Збитнев.

Экс-заместитель председателя СБУ А. Скипальский считает, что предвыборная агитация не может полноценно проводиться в условиях эпидемического состояния. В то же время, по его мнению, паника среди населения в связи с распространением гриппа стала результатом непрофессиональной деятельности Кабинета Министров Украины, Министерства здравоохранения и СНБО.

В свою очередь Ю. Збитнев добавил, что только введение чрезвычайного положения может спасти страну от катастрофы. «Потому что следующим шагом будет биологическая атака на здоровье нации в результате неконтролируемого ввоза и последующего употребления лекарственных средств и вакцин

сомнительного качества. Искусственно созданная стрессогенная ситуация мощно влияет на психику, что, в свою очередь, приводит к депрессии, неврозам и в дальнейшем перерастает в тяжелые заболевания. На первом месте должно быть здоровье нации, и для этого нужно введение чрезвычайного положения», – сказал Ю. Збитнев.

По его мнению, В. Ющенко после объявления чрезвычайного положения должен созвать конституционное собрание для внесения изменений в Основной закон Украины. Ю. Збитнев считает, что изменения к Конституции должны быть направлены на преодоление хаоса и создание механизма ответственности каждой из ветвей власти.

В свою очередь Г. Курдаков добавил, что общественные организации считают целесообразным перенести президентские выборы на осень 2010 г. (*Вовремя (www.vovremya.info)*. – 2009. – 5.11).

Партія «Наша Україна» зареєструвала в Міністерстві юстиції нову символіку. Про це повідомляє прес-служба міністерства.

Розпізнавальний знак партії зображено у вигляді дороги в майбутнє в кольорах прапору України, над якою сходить сонце. Знизу розташовано скорочену назву партії – Наша Україна, або повну назву – Політична партія «Наша Україна».

Розпізнавальний знак партії може використовуватись як у кольоровому, так і чорно-білому варіантах. Основним тлом, на якому може використовуватися символіка партії, є жовтогаряче (помаранчеве тло), але можливе використання й інших фонів (*Українська правда (http://www.pravda.com.ua)*. – 2009. – 5.11).

Президія партії «Наша Україна» у зв'язку з епідемічною ситуацією в державі прийняла рішення перенести дату VIII з'їзду «Нашої України» з 8 на 28 листопада.

«Наша Україна» готова до проведення з'їзду і не виключає, що в разі, якщо епідемічна ситуація в Україні покращиться, дата з'їзду може бути змінена (*Центральний інформаційний сервер «Нашої України» (http://www.razom.org.ua)*. – 2009. – 3.11).

***Делегати XIV съезда Народно-демократической партии (НДП) 4 ноября выдвинули своего кандидата в Президенты, им стала лидер партии Л. Супрун, за которую делегаты съезда проголосовали единогласно (РБК (www.rbc.ua)*. – 2009. – 5.11).**

Громадські організації агропромислового комплексу просять

Ю. Тимошенко забезпечити фінансування сільгосп підприємств відповідно до передбачених у бюджеті обсягів.

В оприлюдненому на сайті УАК листі відзначається, що сільгоспвиробники, за вимогою яких громадські організації звернулися до уряду, стурбовані невиконанням Кабінетом Міністрів зобов'язань з виплати дотацій на виробництво цукрового буряку в розмірі 750 грн/га.

Крім того, за даними аграріїв, ще з грудня 2008 р. держава не погасила перед ними борг у сумі 86,6 млн грн за продану на переробку велику рогату худобу, за січень – жовтень цього року недофінансувалася з загального фонду держбюджету на 76,7 млн грн.

Громадські організації також повідомляють про невиконання розпорядження уряду про виділення зі стабфонду 219,1 млн грн на підтримку виробництва продукції рослинництва.

У цілому з передбачених на АПК у стабфонді 2,2 млрд грн, як відзначається в листі, Кабмін ухвалив рішення про розподіл тільки 926,5 млн грн (*Економічна правда (www.epravda.com.ua). – 2009. – 4.11*).

Украинское правительство сознательно скрывало от народа правду о приближающейся эпидемии гриппа, считает лидер ПСПУ Н. Витренко.

«Предупреждения об эпидемии были еще весной, и она началась еще в начале октября, уже в середине октября были смертельные случаи. Другое дело, что Министерство здравоохранения и Премьер-министр скрывали эту информацию, потому что Ю. Тимошенко готовила свое шоу на Майдане и ей надо было свозить людей с Западной Украины. И ей невыгодно было политически показывать, что в Западной Украине уже есть смертельные случаи от свиного гриппа. Более того, Ю. Тимошенко сегодня специально раздувает психоз вокруг этой темы, нагнетает его для того, чтобы, во-первых, вырубить всех остальных кандидатов в Президенты от запланированной ими избирательной кампании, потому что массовые встречи запрещены, у людей другие проблемы. И в это же время она получает очень большие возможности постоянно быть на экране на всех каналах телевидения и приучает людей слушать и смотреть ее с утра до вечера. Я думаю, что это предвыборная технология. В. Ющенко себе использовал легенду с отравлением. Она себе использует легенду с пандемией, которую, по моим оценкам, она потом будет укрощать и потом всем доказывать, что это именно она и только она за счет своей энергетрики, за счет своих связей с другими странами смогла это сделать. То есть это – избирательная технология», – убеждена политик.

Также, по мнению главы ПСПУ, будь в Украине более эффективное правительство, побороть эпидемию было бы возможно и без помощи других государств (*From-ua (www.from-ua.com). – 2009. – 4.11*).

Всеукраїнське об'єднання «Свобода» розпочало масштабну акцію «Українці допомагають українцям!» з метою подолання епідемії грипу. Першочергово, у рамках акції, кошти з виборчого фонду О. Тягнибока спрямовано на придбання спеціалізованого медичного устаткування, забезпечення ліками мобільних лікарських бригад, закупівлю ліків для лікарень, які їх потребують.

*У перші дні листопада районні осередки «Свободи» розпочали масштабну акцію під гаслом «Українці допомагають українцям!». Вже зараз десять районів області, які виявилися найбільш вразливими до поширення епідемії, забезпечені лікувальними засобами. «Свободівці» сформували допомогові пакети, в які входять противірусні препарати, засоби профілактики грипу та ГРВІ, марлеві пов'язки, пам'ятки про те, як уберегтися від недуги (*Офіційний інформаційний ресурс ВО «Свобода» (www.tiahnybok.info). – 2009. – 4.11).**

Лідер Партії регіонів В. Янукович називає неприпустимою ситуацію в цукровій галузі.

«Ситуація в цукровій галузі є неприпустимою. Ця галузь в Україні поступово знищується і незабаром на обрії ми побачимо, що її не стане, якщо ситуація буде розвиватися в такий спосіб», – сказав він в інтерв'ю журналістам у Вінницькій області.

При цьому В. Янукович відзначив, що за останні роки кількість заводів, що переробляють цукровий буряк, в Україні значно скоротилася.

За словами В. Януковича, дефіцит цукру на сьогодні в Україні становить 700–800 тис. т.

При цьому він прогнозує, що при дефіциті цукру цей продукт буде імпортуватися в Україну за низькою ціною, і, таким чином, знищувати вітчизняного виробника.

«Це вигідно нинішній владі, тому що вони заробляють дуже великі кошти на імпорті цукру. Відбувається це тому, що сьогодні при владі знаходяться люди, які думають тільки про себе, про свої власні доходи», – сказав він.

*При цьому, за словами В. Януковича, у випадку приходу до влади Партії регіонів, буде приділятися велика увага модернізації заводів і відновленню всієї галузі в цілому (*Українська правда (www.pravda.com.ua). – 2009. – 4.11).**

ЕКОНОМІКА

Держказначейство 4 листопада надало інформацію щодо виконання державного бюджету за доходами у січні – жовтні 2009 р. (без урахування власних надходжень бюджетних установ до спеціального фонду державного

бюджету).

За оперативними даними, станом на 01.11.2009 р., за січень – жовтень 2009 р. мобілізовано доходів до загального та спеціального фондів державного бюджету в сумі 147 871,4 млн грн (з урахуванням відшкодування ПДВ та без урахування власних надходжень бюджетних установ), або 100,9 % планових показників січня – жовтня 2009 р.

У січні – жовтні 2009 р. до загального фонду державного бюджету мобілізовано 120 907,4 млн грн (з урахуванням відшкодування ПДВ), або 99,5 % до помісячного розпису доходів загального фонду державного бюджету України, до спеціального фонду державного бюджету мобілізовано 26 964,0 млн грн (без урахування власних надходжень бюджетних установ), або 107,2 % до помісячного розпису доходів спеціального фонду державного бюджету України.

У жовтні 2009 р. до загального та спеціального фондів державного бюджету мобілізовано 15 909,7 млн грн (з урахуванням відшкодування ПДВ та без урахування власних надходжень бюджетних установ), у т. ч. до загального фонду державного бюджету мобілізовано 13 491,3 млн грн.

У січні – жовтні 2009 р. органами Державного казначейства відшкодовано з бюджету 31 001,2 млн грн податку на додану вартість (*Веб-портал Державного казначейства України (<http://www.treasury.gov.ua>). – 2009. – 4.11).*

Міністерство фінансів різко, на 10 процентних пунктів, знизило ставки розміщення облігацій внутрішньої державної позики (ОВДП) на первинних аукціонах.

За шестимісячними ОВДП встановлений рівень прибутковості склав 19 % річних, десятимісячними – 19,5 % річних, трирічними – 20 % річних, тоді як тиждень тому Мінфін продавав облігації і під 29,5 % річних.

Водночас запропоновані покупцями ставки прибутковості досягали 29,5–30 % річних. У результаті Мінфін задовольнив лише три заявки з 16 поданих і залучив усього 2,77 млн грн порівняно з 1,25 млрд грн тижнем раніше.

Водночас у зв'язку із завершенням пікових погашень ОВДП обсяг попиту також різко знизився й становив усього 71,9 млн грн.

Як повідомлялося, Мінфін на первинних аукціонах 27 жовтня підвищив максимальну ставку прибутковості за ОВДП до 29,5 % річних.

Загалом середньозважена прибутковість розміщених ОВДП 27 жовтня становила 27,7 % річних при середньозваженому терміні обігу 13,2 місяця, тоді як тижнем раніше ці показники становили відповідно 25,24 % річних і 12,3 місяця, ще тижнем раніше – 22,67 % річних і 7,4 місяця.

На думку в. о. міністра фінансів І. Уманського, зростання ставки розміщення ОВДП було викликане піковими виплатами і недобросовісним бажанням учасників ринку зіграти на цьому.

Він висловив упевненість у тому, що надалі ставки підвищуватися не будуть.

Водночас аналітики відзначають, що в результаті останніх кількох аукціонів уряд створив черговий піковий період погашення, який припадає на квітень 2010 р., коли Мінфіну буде необхідно погасити ОВДП на 2,5 млрд грн протягом 14 днів.

Держбюджет передбачає продаж ОВДП у поточному році на 26 млрд грн (без урахування випуску держоблігацій у рамках схем капіталізації державних та інших комерційних банків). (*Українська правда (www.pravda.com.ua)*. – 2009. – 4.11).

Виробництво автотранспортних засобів у жовтні 2009 р. скоротилося на 33,7 % порівняно з вереснем цього року.

Про це йдеться в даних Асоціації українських автовиробників «Укравтопром».

За даними асоціації, істотне падіння виробництва легкових автомобілів у жовтні порівняно з вереснем (на 32,5 %) пов'язане із скороченням експортних поставок ЗАТ «ЗАЗ», який минулого місяця знизив випуск легкових авто в 1,5 раза – до 2,959 тис.

Разом з тим, позитивну динаміку випуску цих автомобілів у жовтні порівняно з вереснем продемонстрували ЗАТ «Єврокар» (зростання на 22 % – до 675 од.) і Кременчуцький автоскладальний завод (зростання на 24 % – до 497 од.).

Єдиний в Україні виробник великотоннажних вантажівок – ХК «АвтоКрАЗ», за попередніми даними асоціації, у жовтні збільшив їх випуск до 50 од. (у вересні випущено 16 од.), але скоротив на 68 % порівняно з жовтнем-2008.

Крім того, 206 од. вантажних автомобілів випустив Запорізький автозавод.

Корпорація «Богдан» минулого місяця скоротила випуск автотехніки більш ніж утричі порівняно з вереснем – до 445 од., у тому числі легкових автомобілів – у 3,5 раза, до 357 од., автобусів – на 14,6 %, до 88 од. Вантажні автомобілі минулого місяця не випускалися.

Як констатують в асоціації, на жаль, так і не відновили виробництво такі підприємства, як ЗАТ «ЗКТ» (холдинг «ЛАЗ»), Бориспільський автозавод, «Анто-Рус» і завод «Віпос» (*Економічна правда (www.epravda.com.ua)*. – 2009. – 4.11).

Украинская гривня начала девальвировать под влиянием трех психологических факторов, считает экономист инвестиционной компании Astrum Investment Management А. Блинов. Во-первых, премьер-министр России заявил, ссылаясь на телефонный разговор с украинской коллегой Ю. Тимошенко, что Украина испытывает проблемы с оплатой за импортируемый газ. Во-вторых, директор-распорядитель Международного валютного фонда Д. Стросс-Кан подтвердил, что закон о социальных стандартах, подписанный Президентом В. Ющенко, стал большой проблемой, уводящей Украину с пути соблюдения

кредитной программы stand-by. В-третьих, психологическая ситуация на рынке усугубилась в связи с недавно разразившейся в Украине эпидемией вируса А (H1N1) (*Гуляй-Поле (www.politua.su). – 2009. – 4.11).*

НАК «Нефтегаз» рассчитывается с «Газпромом» за импортированный в октябре 2009 г. газ за счет средств, полученных от своей хозяйственной деятельности.

Об этом сообщил министр топлива и энергетики Ю. Продан.

«Это не только средства, полученные от реализации газа потребителям, но и заемные средства, а также средства, внесенные в его уставный фонд, – облигации внутреннего госзайма на 18,3 млрд грн. Из этих средств «Нефтегаз» рассчитывается с «Газпромом», – сказал министр. Он подчеркнул, что расчет будет произведен своевременно (*Корреспондент.net (korrespondent.net). – 2009. – 4.11).*

Национальный банк Украины не сможет выделить 1 млрд грн на борьбу с эпидемией гриппа. Такое мнение высказал и. о. министра финансов И. Уманский.

Он заявил, что сожалеет, что Верховная Рада не прислушалась к рекомендациям Минфина по выделению средств (*МинПром – информация бизнес-класса (minprom.ua). – 2009. – 4.11).*

Посольства основных стран-экспортёров экзотических фруктов в Украину – ЮАР и Эквадора – направили письма-претензии в Министерство экономики и Государственную таможенную службу. Дипломаты требуют разъяснить, почему индикативные цены, которые используются при оформлении грузов украинской таможней и дальнейшем расчёте НДС, были необоснованно повышены.

В посольстве ЮАР подтвердили, что соответствующие обращения действительно направлялись, но при этом сотрудники дипмиссии отказались уточнить свои требования, сославшись на конфиденциальность коммерческой информации.

В свою очередь заинтересованные импортёры не скрывают сути конфликта. По их данным, посольства требуют понизить индикативные цены. В противном случае власти стран-поставщиков фруктов намерены подать жалобу на Украину во Всемирную торговую организацию. «Украина нарушает требования ВТО в части доступа продукции на рынок Украины, создает искусственные барьеры», – объясняет суть конфликта президент Ассоциации импортёров фруктов А. Калистратов (*NEWSru.ua: Новости Украины (rus.newsru.ua). – 2009. – 4.11).*

Долги меткомбината «Запорожсталь» достигли 2,5 млрд грн. В ближайшее время это может стать причиной остановки предприятия, так как у компании большие проблемы с оборотными средствами. Так, по данным инвесткомпании «Драгон Капитал», из общей суммы долга около 350 млн – краткосрочные обязательства. А долги комбината за поставку сырья в январе – феврале составили 250 млн грн. Убыток предприятия за полгода – 162 млн грн.

Об ухудшении ситуации на комбинате свидетельствует и то, что международное агентство Moody's в октябре отозвало рейтинг «Запорожстали». Рейтинг был отозван по просьбе самого предприятия. Это, по мнению экспертов, было сделано для того, чтобы скрыть реальное финансовое положение компании. По договоренности с рейтинговым агентством меткомбинат должен был регулярно предоставлять финансовые данные своей деятельности для опубликования (*NEWSru.ua: Новости Украины (rus.newsru.ua). – 2009. – 4.11*).

Государственное предприятие «Одесский морской торговый порт» (ОМТП) в январе – октябре 2009 г. сократило объемы перевалки грузов на 22,3 % по сравнению с аналогичным периодом 2008 г. – до 22,58 млн т.

Согласно официальному сообщению порта, перевалка сухих грузов по итогам десяти месяцев снизилась на 6,2 % – до 13,739 млн т, наливных – на 38,7 %, до 8,42 млн т.

Контейнерооборот порта за указанный период упал на 43 % – до 207,36 тыс. TEU.

Перевалка контейнеров Одесским портом за октябрь 2009 г. составила 22,93 тыс. TEU, что на 62 % меньше, чем в октябре 2008 г. (*Укррудпром (www.ukrrudprom.com). – 2009. – 5.11*).

Особой угрозы для макроэкономических показателей Украины от эпидемии нет. Так утверждает старший экономист инвестиционной группы «Сократ» М. Сальников.

По его словам, «даже в случае увеличения количества заболевшего населения, большинство предприятий, в случае потребности, сможет компенсировать недостаток рабочей силы временными работниками, предложение которых на рынке увеличилось ввиду роста безработицы».

Как сообщалось, по мнению начальника аналитического отдела ООО «Украинский фондовый центр» В. Ланды, в случае увеличения показателей заболеваемости и распространения эпидемии на новые территории неминуем общий спад инвестиционной активности в стране (*Фраза (fraza.com.ua). – 2009. – 5.11*).

Количество убыточных украинских банков по итогам июля–сентября 2009 г. возросло до 65 с 64 по итогам II квартала.

Как сообщается на веб-сайте Национального банка Украины, совокупный чистый убыток банковской системы страны в январе – сентябре – 20,944 млрд грн, в том числе в III квартале – 6,623 млрд грн (во II – 7,301 млрд грн, в I – 7,02 млрд грн). По состоянию на 1 октября на долю крупнейших банков приходилось 59 % (12,355 млрд грн) консолидированного убытка всей банковской системы, тогда как по итогам полугодия – 63,4 % (9,079 млрд грн).

Среди 18 крупнейших финучреждений страны самые большие убытки в январе – сентябре понесли «Укрпромбанк» (3,721 млрд грн), «Укргазбанк» (1,784 млрд грн), «Райффайзен Банк Аваль» (1,585 млрд грн).

Наибольшую чистую прибыль по итогам января–сентября в этой группе получил «Государственный ошадный банк Украины» (1,18 млрд грн), крупнейший по активам в стране «ПриватБанк» (522 млн грн) и «Укрсоцбанк» (85 млн грн).

Совокупные активы банковской системы страны за январь – сентябрь сократились на 3,9 %, или на 36,128 млрд грн, – до 889,959 млрд грн: за III квартал активы выросли на 2,9 %, или на 25,264 млрд грн (*Укррудпром (www.ukrrudprom.com). – 2009. – 4.11).*